

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית באמצעות ZOOM מיום 3.12.2025

פרוטוקול מס' 22

משתתפים : מר יוסי אברהם שלי, מנכ"ל המשרד, חבר

מר אלון שלזינגר, חשב המשרד, חבר

עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מר ניר אורבך, ראש הרשות לזהות לאומית יהודית, הרשות לזהות לאומית יהודית, נציג יח' מקצועית

התקשרות הרשות לזהות לאומית יהודית עם הרל"י לשם קידום תוכנית לחיזוק הקשר של הציבור אל ירושלים

שם הספק ומספרו: הרשות לפיתוח ירושלים (הרל"י), מס' ספק: 500500392

תקופת התקשרות: לתקופה של חצי שנה מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

שווי ההתקשרויות: עד 2,500,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-12

תיאור מהות ההתקשרות

בפני הוועדה מוצגת החלטת ועדת המכרזים מיום 21.11.2024 (פרוטוקול מס' 200), שממנה עולה כדלקמן:

הרשות לזהות לאומית יהודית הוקמה במסגרת החלטה מס' 132 של הממשלה מיום 19.2.2023, כיחידת סמך במשרד רה"מ. בהחלטת הממשלה נקבעו יעדי הרשות כדלהלן: לפעול לקידום הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי; לפעול לקידום הלכידות החברתית והערבות ההדדית במדינת ישראל ולחזק את רוח ההתנדבות לחברה ולמדינה; לפעול לחיזוק הרוח הלאומית ולהגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי על ידי יזום פרויקטים ושיתופי פעולה עם משרדי הממשלה במיזמים שונים בתחומי פעילותם וכן נקבע כי הרשות תהווה מוקד ידע ומומחיות בתחום הזהות הלאומית יהודית.

בנוסף, בהחלטת הממשלה האמורה הוגדרו תפקידי הרשות ובתוכם: יזום פרויקטים ושיתופי פעולה עם גורמים שונים על מנת לקדם את יעדי הרשות; גיבוש וביצוע תכנית הסברה ייעודית לקידום יעדי הרשות; קידום מחקרים לאומיים והשוואתיים בנושאים הקשורים ליעדי הרשות; העלאת מודעות בקרב האוכלוסייה ליעדי הרשות והנגשת מידע עבורם וקידום שיתופי פעולה ושיח מתמשך בין המגזרים השונים בחברה הישראלית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"ה
03 דצמבר 2024
פרוטוקול מס' 22

לצורך עמידה ביעדי הרשות לעניין חיזוק הרוח הלאומית והגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, פועלת הרשות, במסגרת כלל פעילותה, לחיזוק הקשר לירושלים, עיר הבירה של ישראל, שלה ערך יהודי-לאומי, היסטורי מהמעלה הראשונה, שהרשות רואה בחשיבות הנגשתו לציבור הרחב.

אזרחים רבים בגילאים שונים, לא פוקדים את ירושלים במהלך חייהם, וגם כשמבקרים בעיר, לא פוקדים אתרים המשמעותיים למורשת היהודית והציונית. על כן, הרשות רואה ערך לאומי מהמעלה הראשונה בחיבור רחב של אנשים ונשים לירושלים ולפיכך מובילה מהלך לאומי בו כל אחד ואחת יוכל להתחבר לירושלים.

ירושלים סמל כל הדורות, אשר מאז ומעולם שימשה כמקור לתפילות, געגועים וכיסופים. עיר הבירה הלאומית היהודית ההיסטורית, אשר דורות של לוחמים מסרו את נפשם עליה ונלחמו בגבורה למענה, מאז ועד ימינו אלה.

לאור האמור, הרשות מעוניינת בקיום פעילות שתביא לידי ביטוי את סל הערכים המנויים מעלה ותחבר אליהם את הציבור הרחב, ובכך תגביר את ההזדהות של הציבור עם ערכי מדינת ישראל ובראשם – העיר ירושלים. הפעילות תעלה על נס את הכרת ערכה של ירושלים כבירת ישראל, הבנת ייחודה וחשיבותה של ירושלים בתולדות ישראל בעבר ובהווה, הכרת פרקים בתולדות ירושלים ופועלם של אנשי מופת וגבורה בירושלים לאורך הדורות.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1505 מיום 10.3.2024 וכפי שתוקנה לאחר מכן, תקציב הרשות הוא מכספים שמקורם בהסכמים פוליטיים (כספים קואליציוניים) ועל כן, בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.801, ולקראת הדיון בנושא בוועדת הכספים של הכנסת, נכתבה חוות דעת מקצועית של הרשות שבה נומק הצורך בקיום הפעילות המבוקשת (כפי שתפורט בהמשך), ובנוסף נכתבה חוות דעת משפטית ביחס לכספים שהוקצו למשרד ראש הממשלה.

הרקע לבקשת ההתקשרות ומטרותיה, כפי שתוארו לעיל, הובאו בחוות הדעת המקצועית של הרשות מיום 24.7.24 (להלן: "חוות הדעת המקצועית"). על בסיס חוות הדעת המקצועית, ביום 18.11.2024 אישרה ועדת הכספים של הכנסת כי יוקצה למשרד רה"מ סכום של 2.5 מלש"ח לטובת "חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי באמצעות עריכת פעילות לקירוב הציבור לעיר ירושלים".

לאור אישור זה, להלן פירוט הפעילות המבוקשת על ידי הרשות לצורך מימוש הסעיף כפי שאושר:

א. שבוע סיורים וביקורים בירושלים

הגעה במהלך כשבוע של בני נוער ומבוגרים, מכל רחבי הארץ וחו"ל לירושלים לטובת היכרות וסיור עם מקומות מורשת, גבורה והנצחה באתרים היסטוריים יהודיים לירושלים. במסגרת השבוע תתקיים הכנה ערכית-חינוכית לצורך חיזוק הקשר המהותי והעמוק בין האוכלוסיות השונות בארץ ובחו"ל לבין בירתה ההיסטורית הלאומית יהודית של המדינה לאורך הדורות. לסיורים המודרכים יתלוו לוחמים מעבר ומהווה.

ב. קיום אירוע בעל צביון לאומי-ממלכתי בסימן "ירושלים עיר של גבורה", במהלך חג החנוכה.

האירוע יכלול הדלקת חנוכיית הגבורה בנר שמיני של חנוכה, שתעמוד בסימן הגבורה הצבאית והאזרחית של החיילים, תושבי העוטף, האזרחים שנרתמו לסייע, משפחות המפונים מצפון ודרום, משפחות החטופים, משפחות המילואים והמשפחות השכולות, וזאת בדגש על מלחמת חרבות ברזל.

לצורך בחינת דרכי האפשרות לקיום הפעילות, הרשות ערכה בחינה מקצועית מקיפה מול משרדי הממשלה הרלוונטיים (חינוך, ירושלים ומסורת, נגב גליל וחוסן לאומי, משרד רה"מ) שהעלתה כי אין כפל תקציב למימון אותה פעילות או סוג פעילות. על בסיס ממצאי הבחינה נקבעו ייעודי סעיפי תקציב הרשות בהחלטת ממשלה 1505, כאשר ההחלטה תואמה עם הגורמים המקצועיים על

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"ה
03 דצמבר 2024
פרוטוקול מס' 22

מנת לוודא כי תקציב אשר מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים על ידי משרד אחר יצורף למרכיב הפעולה הקיימת באותו ענין ויבוצע באותו אופן לשם מניעת כפל מקורות מימון, כמובא בדברי ההסבר להחלטה 1505.
בנוסף יודגש כי לפי בדיקה שערכה הרשות, אין רשות אחרת או גורם אחר מטעם הממשלה שמארגן אירוע דומה אחר.

לטובת ביצוע הפעילות מבקשת הרשות להתקשר עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן - הרל"י) שהוקמה ופועלת לפי חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, וכן מבצעת פרויקטים רבים בהתאם להחלטות ממשלה ייעודיות שונות לטובת פיתוח הכלכלי של ירושלים.

ההתקשרות מבוקשת בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 7(3) לתקנות חובת המכרזים (להלן "התקנות").

מחוות הדעת המקצועית עולה כי הרל"י, אשר מטפלת בתחום התיירות וניהול הקשר עם מוסדות התרבות ומיזמים חינוכיים לטובת קידומה וחיזוק מעמדה של ירושלים, ולה מומחיות מוכחת בכלל התחומים הקשורים לפעילות הרצויה בעיר, מתאימה ביותר לביצוע הפעילות שאמורה להתבצע ברחבי ירושלים כולה ולהפקת אירוע בעל אופי לאומי.

יצוין כי הרשות ערכה בדיקה בנוגע לאפשרות לקיים את הפעילות באמצעות גופים פוטנציאליים רלוונטיים אחרים, לרבות: החברה לפיתוח מזרח ירושלים (פמ"י), החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי ומרכז למורשת מלחמת ששת הימים ושחרור ירושלים (גבעת התחמושת) ונמצא כי אין באפשרותם לבצע את הפעילויות האמורות, אם משום שאינן בתחום העיסוק של התאגיד, ואם לנוכח חוסר זמינות לעריכתן במועד המבוקש.

יתר על כן, הרשות בחנה את האפשרות לבצע מכרז פומבי לטובת קיום הפעילות על כלל חלקיה. בדיקה זו העלתה כי כיוון שמדובר בפעילות רחבת היקף, המשלבת שבוע פעילויות וסיורים ברחבי ירושלים שבהן ישתתפו אלפי אנשים מרחבי הארץ ומחול"ל, שבשיאו יקיים אירוע מרכזי בצביון ממלכתי – הרי שיש ערך מוסף להתקשר עם גוף בעל יתרון מובהק בתחום ירושלים, המחזיק במומחיות ובניסיון בהפקת פעילויות בסדר גודל מסוג זה בעיר ירושלים, על פני מכרז פומבי.

בהתאם לתקנה 7(3) לתקנות, משרד ממשלתי רשאי להתקשר בפטור ממכרז בהתקשרויותיו עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד על פי החוק שהקימו, ובלבד שהתקשרות ששוויה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים היא באישור החשב הכללי, ונתקיימו התנאים האמורים בפסקאות משנה (1) ו-(2) שבפסקה (5)(א) לתקנות בשינויים המחויבים.

חוות הדעת של היועצת המשפטית במשרד רה"מ מיום 25.7.24, שנלוותה לבקשה שהוגשה לוועדה הכספים של הכנסת לאישור הכספים הקואליציוניים לטובת פעילות הרשות, התייחסה לבקשת הרשות לקידום הפעילות המבוקשת באמצעות הרל"י בהתקשרות עימה בפטור ממכרז לפי תקנה 7(3) לתקנות, וזאת בשים לאופי הממלכתי-לאומי של השירותים המבוקשים, ולאחר מיפוי החברות הממשלתיות והתאגידיים הסטטוטוריים כאמור, שהתברר כלא רלוונטי, כאמור לעיל.

בחוות הדעת האמורה צוין כי "בהמשך לבדיקה המקצועית שערכה הרשות כאמור, שממנה עולה כי עריכת מכרז פומבי אינה מתאימה לנוכח אופיין הממלכתי-לאומי של הפעילויות וכן כי אין טעם בעריכת מכרז סגור בין הגופים הנוספים הרלוונטיים בהתאם לתקנה 7(3) בשל היעדר ההיתכנות לקיום הפעילויות באמצעותם, ובשים לב ליחודיות של הרל"י בביצוע פעילויות אלה כפי שעמד עליהן ראש הרשות, נראה כי בנסיבות העניין, אין מניעה לאשר את ההקצאה שכפופה ממילא לבחינה של ועדת המכרזים לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו וכן לעמידה בהוראת התכ"ס מס' 7.6.6 שעניינה "התקשרויות משרדי הממשלה עם הרשות לפיתוח ירושלים".

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"ה
 03 דצמבר 2024
 פרוטוקול מס' 22

לאור האמור, ועדת מכרזים מיום 21.11.2024 (פרוטוקול מס' 200) שדנה בנדון, בחנה את הבקשה בהתאם לתקנה 7(3) לתקנות, שעניינה בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו, ובהתאם לתנאי התקנה כמפורט בהרחבה בפרוטוקול מס' 200, ובין היתר בחנה את חוות דעתו של היועץ המשפטי של הרל"י ושל סמנכ"לית הרל"י. לאור אלו, חברי ועדת המכרזים סברו כי הפעילות המבוקשת עומדת בהלימה עם מטרותיה של הרל"י לחיזוקה של העיר ירושלים, הן בהיבט של פיתוח תירותי הכרוך בהבאת מבקרים לעיר במסגרת הפעילות המבוקשת, והן בהיבט קידומה של העיר ירושלים כעיר מגוונת, המושכת קהל מכלל גווי האוכלוסייה למרחב הציבורי ולאתרי התיירות בירושלים, ובכך עונה על דרישות תקנה 7(3) לתקנות בהקשר זה.

פירוט אומדן תקציבי משוער

הפעילות	סכום	כמות	תיאור
מתחם	80,000	כ-1000 משתתפים	מיקום לעצרת מרכזית (כרגע טרם נקבע המיקום הסופי כאשר האופציות הן בנייני האומה/הספרייה הלאומית/תיאטרון ירושלים).
הוצאות עצרת	120,000		רישוי, מאבטחים, סדרנים, משטרה – שוטרים בשכר, אישורי חשמל, בטיחות, מד"א וכד'
הפקה ותוכן	450,000		הפקת אירוע, מנחים, כתיבה, עיצוב, תכנון.
הגברה, סאונד, תאורה	140,000		הגברה תאורה, פריסות תאורה ורמקולים
אמנים	140,000		הופעות אומן (מדובר ב- 3-4 אומנים)
תמונה לכל המשתתפים	80,000	5,000	עיצוב, הכנה וחלוקת תמונה של ירושלים לכל משתתף
סיורים וביקורים	800,000	5,000	סיורים וביקורים באתרי מורשת וגבורה ברחבי העיר ירושלים בליווי לוחם בהווה או בעבר. הסיורים יכללו כניסה לאתרים ושכירת שירותי הסעה.
הסעות ותחבורה	300,000		הסדרת אמצעי תחבורה לסיורים ולאחר מכן להגעה לעצרת.
לוגיסטיקה	150,000		הובלות, שילוט, קוליסות
הוצאות בלתי צפויות	180,000		ימומשו באישור מראש ובכתב על ידי סגן החשב או מי מטעמו.
סה"כ	2,500,000		

- האומדן התקציבי האמור בכפוף להעברה בין סעיפים של 25% מסה"כ סעיף התקציב הקיים.
- התקורה להרל"י תשולם בהתאם לקבוע בהוראת תכ"ם מס' 7.6.6 שעניינה "התקשרויות משרדי הממשלה עם הרשות לפיתוח ירושלים".

יצוין כי בחוות הדעת המשפטית של יועמ"ש משרד רה"מ הובהר כי "בהתאם לסעיף 39 להנחיה 1.1801, הרל"י תידרש להתחייב בכתב כי קבלת הכספים שיוקצו לה אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, בין אם בכתב ובין

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"ה
03 דצמבר 2024
פרוטוקול מס' 22

אם בע"פ כלפי הגורם הפוליטי או מפלגתו מצדו של הגוף או גופים הקשורים אליו. עוד יצוין כי בהתאם להנחיה, הרל"י תידרש להעביר התחייבות זו כתנאי לחתימה על הסכם התקשרות.

בנוסף, בהתאם לתקנה 3(א)(2), על הרל"י להתחייב כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן התקשרות עם המדינה, ייעשו במכרז.

לוח זמנים

מאחר והרשות מעוניינת לקיים את האירועים סביב חודש כסלו, נדרשים הרל"י לספק את השירותים בתוך סד הזמנים שיוגדר תוך תיאום עם הרשות ושאר הגורמים.

אבני דרך לתשלום

תשלום מקדמה - התשלום יבוצע עם סיום הפעילות בכפוף להגשת דוחות ביצוע ואישורם על ידי הגורם המקצועי והחשבות.

בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 21.11.2024 הובהר כי ביצוע ההתקשרות יהא כפוף לקיום תקציב. בנוסף נרשם כי סגן חשב המשרד קיים שיחה משותפת יחד עם מר ניר אורבך, גבי עטרה גרמן וגבי מיכל נחמיאס (נציגת הרל"י). סגן החשב מסר כי בשיחה הובהרו סעיפי התקציב המפורטים מעלה וכן הובהר כי הרל"י תבצע את ההתקשרויות הרלוונטיות בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו וכן באמצעות מכרזי מאגר שקיימים להם במועד זה (למשל מאגר מפיקים) וגובשו בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו.

לאור האמור לעיל, ועדת מכרזים מיום 21.11.2024, החליטה לאשר התקשרות עם הרל"י בפטור ממכרז, בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות שעניינה התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו, לתקופה של חצי שנה מיום חתימה על הסכם התקשרות, בהיקף כולל של עד 2,500,000 ₪ כולל מע"מ. **לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים ניתן בכפוף לאישורה של ועדת הפטור המשרדית.**

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה כמפורט לעיל ומסביר כי להסכם ההתקשרות יוכנס סעיף לפיו ניתן יהא לערוך הסטת תקציב של עד 25% בכל סעיף מסך התקציב הכללי הקיים בהתקשרות.

החלטת הוועדה

בהמשך לאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 21.11.2024 (פרוטוקול מס' 200) ולאמור לעיל, הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם הרל"י לטובת קידום התוכנית לחיזוק הקשר של הציבור לירושלים, בפטור ממכרז, לתקופה של חצי שנה מיום חתימה על הסכם התקשרות, בהיקף כולל של עד 2,500,000 ₪ כולל מע"מ. אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 3(7) ולתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

שם הספק ומספרו: הרשות לפיתוח ירושלים (הרל"י), מס' ספק: 500500392

ירושלים, ב' כסלו תשפ"ה
03 דצמבר 2024
פרוטוקול מס' 22

תקופת התקשרות: לתקופה של חצי שנה מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

שווי ההתקשרות: עד 2,500,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-12

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.
ההתקשרות שהינה שירות לציבור תפורסם באתר עד חודש מיום החתימה על ההתקשרות.

04/12/2024

04/12/2024

X יוסי שלי

יוסי אברהם שלי

X אלון שלזינגר

אלון שלזינגר

04/12/2024

X שלומית ברנע פרגו

עו"ד שלומית ברנע פרגו